

Số: /SNV-XDCQ&TCBC Hà Tĩnh, ngày tháng 11 năm 2021

V/v đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ

Kính gửi: Sở Tư pháp.

Căn cứ Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ; Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; để quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đảm bảo đúng quy định, Sở Nội vụ dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức bộ máy của Sở Nội vụ và xin ý kiến các đơn vị, địa phương tại Văn bản số 2051/SNV-VP ngày 21/10/2021 (có bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương gửi kèm).

Thực hiện quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo với nội dung sau:

1. Về thẩm quyền ban hành

- Tại khoản 13 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền: “*Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của sở phù hợp với hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực; quyết định cơ cấu tổ chức, số lượng Phó Giám đốc của sở phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực ở địa phương và các tiêu chí quy định tại Nghị định này*”.

- Theo quy định tại điểm k khoản 1 Điều 4 Quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và người quản lý doanh nghiệp nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh được ban hành kèm theo Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh thì Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền: “*Quy định cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của sở, ban, ngành*”.

Như vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức bộ máy của Sở Nội vụ.

2. Sự cần thiết của việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ

Ngày 14/9/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 107/2020/NĐ-CP, trong đó tại khoản 3 và khoản 4 Điều 1 quy định về cơ cấu tổ chức các Sở, số lượng lãnh đạo Sở, tiêu chí thành lập phòng và số lượng lãnh đạo các phòng thuộc Sở.

Ngày 07/10/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó tại Điều 5 và Điều 6 có quy định về tiêu chí thành lập và số lượng lãnh đạo các đơn vị sự nghiệp công lập.

Ngày 12/8/2021, Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 05/2021/TT-BNV, trong đó tại Điều 1, Điều 2 và Điều 3 quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn; chi cục và tổ chức tương đương của Sở Nội vụ.

Để việc tổ chức và hoạt động của Sở Nội vụ đảm bảo theo quy định thì việc ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ là cần thiết.

3. Về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn

a) Về vị trí, chức năng:

Dự thảo đảm bảo đúng quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ và Điều 1 Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

b) Về nhiệm vụ, quyền hạn:

Dự thảo đảm bảo đúng quy định tại Điều 4 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 và khoản 2 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ và Điều 2 Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

4. Về cơ cấu tổ chức, biên chế

- Về cơ cấu Lãnh đạo Sở:

+ Giám đốc.

+ Các Phó Giám đốc: Không quá 03 Phó Giám đốc. Số lượng Phó Giám đốc của Sở Nội vụ đã được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định tại Điều 1 Quyết định số 1769/QĐ-UBND ngày 13/4/2021 về việc quy định số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Về cơ cấu các phòng chuyên môn, nghiệp vụ:

Số lượng và tên gọi các phòng chuyên môn, nghiệp vụ không thay đổi so với quy định hiện nay (có 05 phòng). Theo Nghị quyết số 257/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 07/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức Hội và chỉ tiêu lao động hợp đồng năm 2021, số biên chế được giao để bố trí làm việc tại cơ quan Văn phòng Sở Nội vụ (lãnh đạo và các

phòng chuyên môn) là 39 người (trong đó có 36 biên chế công chức và 03 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP). Số lượng lãnh đạo Sở tối đa là 04 người, như vậy, số lượng công chức tối thiểu bố trí làm việc tại các phòng chuyên môn là 32 người, bình quân bố trí công chức là 6,4 người/phòng.

Đối chiếu quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ¹ thì các phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Sở Nội vụ hiện nay đều đảm bảo tiêu chí thành lập. Vì vậy, Sở Nội vụ đề xuất giữ nguyên cơ cấu các phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Sở như hiện nay (05 phòng).

- Về cơ cấu các Ban trực thuộc Sở: Hiện nay Sở Nội vụ có 02 Ban trực thuộc: Ban Tôn giáo và Ban Thi đua – Khen thưởng.

+ Đối với Ban Tôn giáo: Theo Nghị quyết số 257/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 07/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, năm 2021 Ban Tôn giáo được giao 12 biên chế (trong đó có 11 biên chế công chức và 01 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP). Đối chiếu với quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ² thì hiện nay Ban Tôn giáo không đảm bảo tiêu chí thành lập.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ban Tôn giáo Chính phủ tại Văn bản số 296/TGCP-TCCB ngày 20/10/2021 và Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 296/UBND-NC_m ngày 08/11/2021 về tổ chức bộ máy làm công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo, Sở Nội vụ đề xuất giữ nguyên mô hình tổ chức Ban Tôn giáo như hiện nay, đồng thời thực hiện điều chuyển 01 biên chế công chức từ cơ quan Văn phòng Sở Nội vụ cho Ban Tôn giáo từ năm 2022 (biên chế công chức được giao là 12 người, đảm bảo tiêu chí thành lập Ban theo quy định).

+ Đối với Ban Thi đua – Khen thưởng: Theo Nghị quyết số 257/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 07/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, năm 2021 Ban Thi đua – Khen thưởng được giao 11 biên chế (trong đó có 09 biên chế công chức và 02 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP). Đối chiếu với quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ thì hiện nay Ban Thi đua – Khen thưởng không đảm bảo tiêu chí thành lập.

Tuy nhiên, do tính chất, vai trò, vị trí của Ban Thi đua – Khen thưởng là cơ quan thường trực Hội đồng Thi đua – Khen thưởng tỉnh, có đối tượng, phạm vi điều chỉnh rộng nên Sở Nội vụ đề xuất giữ nguyên mô hình tổ chức Ban Thi

¹ Tiêu chí thành lập phòng chuyên môn thuộc Sở: Có chức năng, nhiệm vụ tham mưu về quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực thuộc chức năng, nhiệm vụ của sở; khối lượng công việc yêu cầu phải bố trí tối thiểu 05 biên chế công chức.

² Có đối tượng quản lý về chuyên ngành, lĩnh vực thuộc chức năng, nhiệm vụ của sở theo quy định của pháp luật chuyên ngành; được phân cấp, ủy quyền để quyết định các vấn đề thuộc phạm vi quản lý nhà nước về chuyên ngành, lĩnh vực; khối lượng công việc yêu cầu phải bố trí tối thiểu 12 biên chế công chức.

đưa – Khen thưởng như hiện nay; đồng thời bổ sung thêm 01 biên chế công chức từ năm 2022, xây dựng lộ trình để đến năm 2025 bổ sung thêm 02 biên chế để đảm bảo tiêu chí thành lập Ban theo quy định.

- Về cơ cấu các đơn vị sự nghiệp công lập: Hiện nay, Sở Nội vụ có 01 đơn vị sự nghiệp trực thuộc là Trung tâm Lưu trữ lịch sử tỉnh. Theo Nghị quyết số 257/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 07/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, năm 2021, Trung tâm được giao 15 biên chế (*trong đó có 12 biên chế viên chức và 03 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP*). Đối chiếu với quy định tại điểm d khoản 1 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ³ thì Trung tâm chưa đảm bảo tiêu chí thành lập.

Tuy nhiên, do Trung tâm hoạt động trong lĩnh vực lưu trữ lịch sử - là lĩnh vực sự nghiệp không có đơn vị khác có chức năng, nhiệm vụ tương đồng nên không có phương án sắp xếp; mặt khác, đến nay, Thủ tướng Chính phủ chưa ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu thuộc từng ngành, lĩnh vực nên Sở Nội vụ đề xuất tạm thời giữ nguyên mô hình Trung tâm Lưu trữ lịch sử tỉnh như hiện nay. Đồng thời, thực hiện rà soát để đánh giá mức độ tự chủ tài chính của đơn vị để bổ sung, điều chỉnh vị trí việc làm của Trung tâm, đảm bảo cơ cấu tổ chức đúng quy định.

Để đảm bảo tính hợp pháp, hợp lý của văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định và cho ý kiến bằng văn bản đối với dự thảo “Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ” để làm cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, P.XDCQ&TCBC.

GIÁM ĐỐC

Phan Thị Tố Hoa

³ Đảm bảo số lượng người làm việc tối thiểu là 15 người (trừ các đơn vị sự nghiệp công lập cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu được thành lập theo quy định của pháp luật chuyên ngành).

BẢNG TỔNG HỢP Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC SỞ, NGÀNH
(Đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ)

TT	Ý kiến của các đơn vị	Ý kiến Sở Nội vụ
1	<p>UBND huyện Đức Thọ:</p> <p>Tại Điều 1. Vị trí chức năng: Đề nghị bổ sung 1 mục về “Trụ sở cơ quan Sở Nội vụ Hà Tĩnh: Số 38, đường Nguyễn Công Trứ, phường Tân Giang, thành phố Hà Tĩnh.</p>	<p>Đề nghị giữ nguyên như dự thảo, vì hiện nay tỉnh đang khảo sát xây dựng Trung tâm hành chính tập trung, bên cạnh đó các đơn vị trực thuộc của Sở lại ở các địa điểm khác nhau.</p>
2	<p>UBND huyện Hương Sơn:</p> <p>- Tại điểm d, khoản 17, Điều 2 về nhiệm vụ và quyền hạn của Sở Nội vụ về công tác Thi đua, khen thưởng nên bổ sung, cụ thể: “Tham mưu, giúp UBND tỉnh tổ chức thực hiện việc trao tặng, đón nhận các danh hiệu thi đua và hình thức khen thưởng theo thẩm quyền nhất là trao tặng các danh hiệu thi đua và hình thức khen thưởng cấp Nhà nước; quản lý, cấp phát, thu hồi, cấp đổi, cấp lại hiện vật khen thưởng theo quy định của pháp luật”.</p> <p>- Tại điểm a, khoản 1, Điều 3 nên bỏ từ “cấp” trong cụm từ: “Giám đốc Sở là Ủy viên UBND tỉnh do HĐND cấp tỉnh bầu...” để đồng nhất ở các cụm từ khác</p>	<p>- Đề nghị giữ nguyên như dự thảo, nội dung này sẽ được quy định cụ thể tại Quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của Ban Thi đua - Khen thưởng.</p> <p>- Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo.</p>
3	<p>BQL Khu vực mỏ sắt Thạch Khê:</p> <p>Tại khoản e, mục 17 (Về thi đua khen thưởng), Điều 2: Nhiệm vụ, quyền hạn của dự thảo quy định: Làm nhiệm vụ thường trực Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh vì vậy tại Điều 3: Cơ cấu tổ chức cần phải có quy định cụ thể lãnh đạo sở hoặc phân công Ban Thi đua - Khen thưởng làm nhiệm vụ thường trực Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh.</p>	<p>Đề nghị giữ nguyên như dự thảo, nội dung này sẽ được quy định cụ thể tại Quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của Ban Thi đua - Khen thưởng.</p>
4	<p>Sở Giáo dục và Đào tạo:</p> <p>Đề xuất xem xét chuyển nội dung “việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, cho từ chức, nghỉ hưu, khen</p>	<p>Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo.</p>

	<p>thường, kỷ luật và thực hiện các chế độ, chính sách khác đối với người đứng đầu và cấp phó người đứng đầu các phòng, đơn vị trực thuộc thực hiện theo quy định của pháp luật và phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh” ở Điều 3, Mục 2. “Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ gồm:” sang mục khác cho phù hợp với nội dung của mục.</p>	
5	<p>Sở Tư pháp:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tại điểm a khoản 1 Điều 2, đề nghị sửa thành “<i>Thực hiện xã hội hóa các hoạt động cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực nội vụ và theo phân cấp của cơ quan nhà nước cấp trên</i>” để đảm bảo chính xác với nội dung quy định tại điểm a khoản 1 Điều 2 Thông tư số 05/2021/TT-BNV. - Tại điểm b khoản 4 Điều 2, đề nghị sửa thành “<i>Thành lập, kiện toàn, sáp nhập, giải thể tổ chức phối hợp liên ngành thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật</i>” để đảm bảo chính xác với nội dung quy định tại điểm b khoản 4 Điều 2 Thông tư số 05/2021/TT-BNV 	<ul style="list-style-type: none"> - Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo. - Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo.
6	<p>Sở Giao thông vận tải</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tại Khoản 1, Điều 3 quy định chức năng nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ: “Sở có Giám đốc và không quá 03 Phó Giám đốc” đề nghị sửa thành “<i>Sở Nội vụ có Giám đốc và không quá 03 Phó Giám đốc</i>” - Tại khoản 1, Điều 3 bổ sung điểm c) <i>Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, cho từ chức, nghỉ hưu, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện chế độ chính sách khác của Giám đốc, Phó Giám đốc do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định theo Quy định của pháp luật.</i> - Tại điểm đ, Khoản 2 cần tách riêng mục: Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh và sửa thành: <i>Việc bổ nhiệm, bổ</i> 	<ul style="list-style-type: none"> - Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo. - Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo. - Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo.

	<p><i>nhiệm lại, điều động, luân chuyển, cho từ chức, nghỉ hưu, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện các chế độ, chính sách khác đối với người đứng đầu và cấp phó người đứng đầu các phòng, ban, đơn vị trực thuộc thực hiện theo quy định của pháp luật và phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh.</i></p>	
7	<p>Thanh tra tỉnh:</p> <p>- Tại Điểm a, Khoản 11, Điều 2, đề nghị bổ sung, sửa đổi thành: "...Tổ chức thi, xét nâng ngạch, chuyển ngạch công chức và thi, xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức lên các ngạch, chức danh nghề nghiệp chuyên ngành từ chuyên viên chính và tương đương trở xuống theo quy định của pháp luật và phân cấp quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh. Trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định theo thẩm quyền việc bổ nhiệm ngạch, bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp và xếp lương đối với công chức, viên chức sau khi trúng tuyển kỳ thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức".</p> <p>- Tại Khoản 28, Điều 2, kiến nghị chỉnh sửa, bổ sung thành: "Thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra theo thẩm quyền; thực hiện tiếp công dân, xử lý, giải quyết kịp các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh phát sinh hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền xử lý các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh được giao theo quy định của pháp luật."</p>	<p>- Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo.</p> <p>- Tiếp thu, hoàn thiện dự thảo.</p>