

Số: /SNV-CCVC
V/v báo cáo một số nội dung
liên quan đến Nghị quyết số
258/2020/NQ-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng 8 năm 2022

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Văn bản số 4434/UBND-NC₃ ngày 11/8/2022 của UBND tỉnh về việc tham mưu nội dung liên quan Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; trên cơ sở tổng hợp báo cáo của UBND các huyện, thành phố, thị xã và ý kiến của Sở Tài chính, Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh một số nội dung liên quan như sau:

1. Quá trình triển khai thực hiện

Để triển khai thực hiện Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính, Sở Nội vụ và các cơ quan liên quan nghiên cứu, hướng dẫn thực hiện Nghị quyết.

Ngày 08/3/2022, liên Sở: Tài chính, Nội vụ đã ban hành Văn bản số 324/SNV-STC hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND.

Trên cơ sở đó, UBND huyện, thành phố, thị xã đã ban hành các Văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND, lồng ghép quán triệt nội dung Nghị quyết trong các cuộc hội nghị, giao ban; tổ chức thực hiện nghiêm túc đúng quy định, đồng thời hướng dẫn giải đáp các thắc mắc liên quan đến quy định mức khoán, số lượng, phương án bố trí người hoạt động không chuyên trách và việc thực hiện các chế độ, chính sách cho đội ngũ cán bộ cấp xã, cán bộ thôn, tổ dân phố. Thường xuyên đôn đốc, kiểm tra, giám sát cấp cơ sở trong việc bố trí người hoạt động không chuyên trách, thực hiện mức khoán chi phụ cấp.

2. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND

a) Về người hoạt động không chuyên trách cấp xã:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã (tính đến tháng 6/2022): có 1.664 người/216 xã, phường, thị trấn (trong đó: 179 xã, phường, thị

trấn bố trí dưới hoặc 08 người, 25 xã, phường, thị trấn bố trí 09 người và 12 xã, phường, thị trấn bố trí trên 09 người. Số người hoạt động không chuyên trách cấp xã bình quân là 8,05 người/xã, phường, thị trấn); giảm được 1.354 người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

- Về phụ cấp: So với quy định của Trung ương thì mức phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh cao hơn (trường hợp bố trí 8 người thì cao hơn 0,86; trường hợp bố trí 9 người hoạt động không chuyên trách thì cao hơn 0,64).

b) Về người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: tính đến tháng 6/2022): 3.698 người/1.946 thôn, tổ dân phố.

Theo Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND thì tỉnh ta giảm 01 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố so với quy định của Trung ương, nhằm tăng mức hỗ trợ cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp thôn, tổ dân phố; đồng thời để giảm sự chênh lệch về mức phụ cấp giữa người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố.

Theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP¹: mức khoán 3,0 lần mức lương cơ sở/3 người = 1,0; mức khoán 5,0 lần mức lương cơ sở/3 người = 1,67.

Theo Nghị quyết số 258/2020/NĐ-CP: mức khoán 3,0 lần mức lương cơ sở/02 người = 1,5; mức khoán 3,3 lần mức lương cơ sở/02 người = 1,65; mức khoán 3,6 lần mức lương cơ sở/02 người = 1,8.

Như vậy, với mức khoán quỹ phụ cấp 3,6 lần mức lương cơ sở chia cho 02 người trong thực tế thì phụ cấp của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố bằng 1,8 cao hơn quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP (mức khoán quỹ phụ cấp 5,0 lần mức lương cơ sở chia cho 03 người bằng 1,67).

Việc quy định mức phụ cấp theo Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND đã tiết kiệm cho ngân sách cho tỉnh trên 1.600.000.000 đồng/năm.

c) Về người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố

Ở tỉnh ta, ngoài mức quy định của Chính phủ, trên cơ sở cân đối ngân sách tỉnh đã hỗ trợ thêm nguồn kinh phí để hỗ trợ một số chức danh quy định tại các văn bản pháp luật chuyên ngành (có hiệu lực thi hành trước Nghị định số 34/2019/NĐ-CP), cụ thể: Thôn đội trưởng (bằng 0,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng và hưởng chế độ phụ cấp chức vụ chỉ huy dân quân tự vệ theo quy định tại điểm đ Khoản 1 Điều 7 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính

¹ Nghị định số 34/2019 ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

phủ); nhân viên y tế thôn, bản kiêm công tác viên dân số, y tế và gia đình (0,5 mức lương cơ sở/người/tháng đối với các xã vùng khó khăn và 0,3 mức lương cơ sở/người/tháng đối với các xã còn lại); hỗ trợ bồi dưỡng theo chính sách đặc thù của tỉnh đối với chức danh Công an viên thôn, bảo vệ dân phố bằng 0,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng). Đồng thời, tỉnh ta còn hỗ trợ thêm nguồn kinh phí để các thôn, tổ dân phố chi trả bồi dưỡng theo nhiệm vụ khi cần cho người thực hiện các nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố (ngoài các chức danh đã được hưởng phụ cấp): thôn, tổ dân phố loại 1 được hỗ trợ 25 triệu đồng/thôn, tổ dân phố/năm; thôn, tổ dân phố loại 2 được hỗ trợ 22 triệu đồng/thôn, tổ dân phố/năm; thôn, tổ dân phố loại 3 được hỗ trợ 20 triệu đồng/thôn, tổ dân phố/năm).

Với mức hỗ trợ này, hàng năm ngân sách tỉnh sẽ phải chi tăng (so với quy định của Chính phủ) khoảng 90 tỷ đồng.

3. Tồn tại, hạn chế

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã ít hơn nhiều so với quy định tại Nghị định số 34/2019/NQ-CP, trong khi khối lượng công việc xây dựng phát triển kinh tế, văn hóa xã hội chủ yếu tập trung ở cấp xã, đặc biệt là nhiệm vụ xây dựng Nông thôn mới và đô thị văn minh, nên việc thực hiện các chức năng nhiệm vụ của cấp xã gặp rất nhiều khó khăn.

- Qua tiếp xúc cử tri tại một số địa phương vẫn còn ý kiến phản ánh chế độ bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố chưa tương xứng với khối lượng công việc, không tạo được động lực cho đội ngũ làm việc tại thôn, tổ dân phố.

4. Về các nội dung theo Kết luận của Cục kiểm tra Văn bản quy phạm pháp luật

Theo Kết luận số 31/KTrVB-KT ngày 27/7/2022 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp đối với một số nội dung tại Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND: Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND quy định số lượng mức khoán và mức khoán cụ thể quỹ phụ cấp (*lần lượt là: 3,6 lần mức lương cơ sở đối với thôn, tổ dân phố loại 1; 3,3, lần mức lương cơ sở đối với thôn, tổ dân phố loại 2; 3,0 lần mức lương cơ sở đối với thôn, tổ dân phố loại 3*) để chi trả đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là không phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP.

Nội dung này, UBND tỉnh báo cáo như sau:

Hiện nay, tỉnh ta đang thực hiện phân loại thôn, tổ dân phố theo loại 1, loại 2, loại 3 (Quyết định số 17/2013/QĐ-UBND ngày 22/4/2013 của UBND tỉnh ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh).

Thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, tại Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND thì tỉnh Hà Tĩnh đã giảm 01 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố so với quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, do đó nếu khoán quỹ phụ cấp 5,0 cho thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn thuộc các xã biên giới hoặc hải đảo thì mức phụ cấp 5,0 chia cho 02 người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tương ứng bằng hệ số 2,5/01 người, như vậy lương của người hoạt động không chuyên trách cấp thôn sẽ cao hơn lương của cán bộ cấp xã, trong khi trên địa bàn tỉnh hiện không có địa bàn hiểm trở, còn đối với các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự hiện nay đã được bố trí công an chính quy.

Mặt khác, việc quy định mức phụ cấp theo Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND sẽ cao hơn so với quy định của Trung ương (nhằm tăng thu nhập cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố):

+ Theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP: mức khoán 3,0 lần mức lương cơ sở/3 người = 1,0; mức khoán 5,0 lần mức lương cơ sở/3 người = 1,67.

+ Theo Nghị quyết số 258/2020/NĐ-CP: mức khoán 3,0 lần mức lương cơ sở/2 người = 1,5; mức khoán 3,3 lần mức lương cơ sở/2 người = 1,65; mức khoán 3,6 lần mức lương cơ sở/2 người = 1,8.

Đồng thời, việc quy định mức phụ cấp theo Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND sẽ tiết kiệm cho ngân sách tỉnh trên 1.600.000.000 đồng/năm.

5. Phương án tham mưu xử lý đối với các nội dung theo Kết luận của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

Ngày 28/6/2021, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 4068/UBND-TH₅ về việc xây dựng lộ trình, kế hoạch xây dựng chính sách giai đoạn 2021-2025; trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và phương hướng xây dựng chính sách giai đoạn 2021-2025 đã được Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thống nhất tại Thông báo kết luận số 23-KL/TU ngày 21/6/2021 về đánh giá thực hiện các cơ chế, chính sách của tỉnh giai đoạn 2017-2020, phương hướng xây dựng chính sách giai đoạn 2021-2025; trong đó có yêu cầu xây dựng lộ trình xây dựng Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh.

Hiện nay, Bộ Nội vụ đang xây dựng dự thảo Nghị định thay thế các Nghị định, Quyết định liên quan đến cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cấp thôn và người thực hiện nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân

phố (Nghị định số 92/2009/NĐ-CP², Nghị định số 112/2011/NĐ-CP³, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, Quyết định số 04/2004/QĐ-BNV⁴). Vì vậy, để đảm bảo việc ban hành Nghị quyết mang tính khả thi, bền vững và phù hợp với tình hình thực tế, nên việc sửa đổi Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND sẽ thực hiện sau khi có Nghị định thay thế các Nghị định, Quyết định trên.

Mặt khác, tại Thông báo số 201/TB-VPCP ngày 11/7/2022 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc với lãnh đạo tỉnh Hà Tĩnh có nêu: *“Về việc điều chỉnh Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, trong đó có nội dung quy định về phụ cấp và khoán kinh phí đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chế độ chính sách người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: Giao Bộ Nội vụ khẩn trương tổng kết, nghiên cứu, tổng hợp ý kiến của các Bộ, ngành và địa phương (trong đó có ý kiến của tỉnh Hà Tĩnh), trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định”*.

Tuy nhiên, thực hiện Kết luận kiểm tra số 31/KTrVB-KT ngày 27/7/2022 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp đối với một số nội dung tại Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND, UBND tỉnh đã giao Sở Nội vụ chủ động tham mưu các nội dung liên quan cho UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết 258/2020/NQ-HĐND tại kỳ họp gần nhất, theo đó sẽ tiếp thu toàn bộ ý kiến của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật tại Kết luận nêu trên.

(Có dự thảo Văn bản gửi kèm)

Kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Lưu: VT, CCVC.

GIÁM ĐỐC

Phan Thị Tố Hoa

² Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn; và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

³ Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn.

⁴ Quyết định số 04/2004/QĐ-BNV ngày 16/01/2004 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc ban hành quy định tiêu chuẩn cụ thể đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn.