

Số:196/BC-SNV

Hà Tĩnh, ngày 16 tháng 10 năm 2018

BÁO CÁO

Về việc giải quyết kiến nghị của cử tri và thực hiện nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 5, kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh Khóa XVII

Thực hiện Văn bản số 6114/UBND-TH₁ ngày 03/10/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chuẩn bị báo cáo phục vụ giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri và thực hiện các nội dung chất vấn, Sở Nội vụ báo cáo tình hình, kết quả thực hiện như sau:

1. Đề nghị tỉnh sớm có phương án giải quyết tình trạng thiếu giáo viên ở các địa phương để đảm bảo ổn định công tác dạy và học, đồng thời khi giao định biên hàng năm cần căn cứ vào điều kiện tăng, giảm số học sinh thực tế của từng địa phương

Tính đến ngày 15/10/2018 số giáo viên hiện có so với kế hoạch biên chế giao năm 2018, cụ thể như sau: Bậc mầm non 4.467/4.813 (thiếu 346), bậc Tiểu học (đã tính 184 chỉ tiêu tuyển dụng năm 2018) 6.783/6.888 (thiếu 105), bậc THCS 5.899/5.733 (dôi dư 166), bậc THPT 3.066/3.057 (dôi dư 9). Hiện nay, còn tình trạng giáo viên thừa, thiếu cục bộ giữa các địa phương, nguyên nhân dôi dư giáo viên là do giảm học sinh, giảm lớp; nguyên nhân thiếu giáo viên là do tăng học sinh, tăng lớp (vùng đồng bằng, thành thị), giáo viên nghỉ hưu nhưng chưa tuyển dụng bổ sung.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã có các chủ trương, giải pháp để khắc phục tình trạng trên, như: Tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo, với các giải pháp: thực hiện xã hội hóa giáo dục; biệt phái giáo viên từ huyện thừa đến huyện còn thiếu giáo viên; sắp xếp hệ thống trường học tinh giản đội ngũ hành chính để tăng tỷ lệ biên chế giáo viên theo định mức quy định; đào tạo, bổ sung kiến thức cần thiết đối với giáo viên sau sắp xếp có thể dạy môn khác còn có chỉ tiêu để khắc phục tình trạng thừa thiếu cục bộ giáo viên theo bộ môn. Đồng ý chủ trương cho UBND các huyện, thành phố thị xã tuyển dụng 226 giáo viên bậc mầm non, 184 giáo viên văn hóa tiểu học; chỉ đạo Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Quyết định Quy định tạm thời thực hiện biệt phái giáo viên cấp tiểu học, trung học cơ sở tại các đơn vị cấp huyện có giáo viên thừa đến các đơn vị cấp huyện thiếu giáo viên (dự kiến triển khai sau khi kết thúc học kỳ 1 năm học 2018 - 2019 để kịp thời bố trí công tác và phân công nhiệm vụ cho các giáo viên tại đơn vị vào đầu học kỳ 2). Chỉ đạo các huyện, thành phố, thị xã thực hiện việc điều chuyển giáo viên từ nơi thừa đến nơi thiếu, bố trí giáo viên dạy liên cấp học đối với bộ môn đặc thù (ngoại ngữ, tin học, thể dục, âm nhạc, mỹ thuật); tinh giản biên chế giáo viên dôi dư; tuyển dụng bổ sung số giáo viên thiếu và hợp đồng sinh viên tốt nghiệp đại học sư phạm loại giỏi, thạc sỹ.

Ngoài ra, để đảm bảo chất lượng giảng dạy, bố trí đủ giáo viên theo quy định ngoài việc cho chủ trương tuyển dụng giáo viên hàng năm, UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 21/3/2017 và Văn bản số 1599/UBND-NC₁ ngày 22/4/2014, trong đó đồng ý chủ trương cho các đơn vị sự nghiệp công lập chủ động hợp đồng lao động đối với những chỉ tiêu biên chế viên chức được giao nhưng chưa tuyển dụng kịp. Ngày 28/8/2014, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2531/QĐ-UBND về quy định hợp đồng sinh viên tốt nghiệp đại học loại giỏi, thạc sỹ ngành sư phạm để tạo nguồn nhân lực chất lượng cao cho ngành Giáo dục (bậc THPT đã bố trí hợp đồng giảng dạy 41 người tốt nghiệp đại học loại giỏi, thạc sỹ; bậc học Mầm non, TH, THCS chưa thực hiện); thời gian qua một số địa phương đã tổ chức tuyển dụng đặc cách 30 sinh viên tốt nghiệp đại học loại giỏi ngành sư phạm vào giảng dạy các bậc học (thành phố Hà Tĩnh, huyện Kỳ Anh, huyện Vũ Quang).

Tuy đã thực hiện nhiều giải pháp nhưng vẫn còn tình trạng thiếu giáo viên ở một số bộ môn ở các cấp học chưa được tuyển dụng bổ sung kịp thời; UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo Sở Nội vụ căn cứ kế hoạch biên chế, rà soát vị trí việc làm, biên chế còn thiếu và lộ trình tinh giản biên chế để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét phê duyệt chỉ tiêu tuyển dụng viên chức, đối với việc tuyển dụng viên chức giáo dục phải được xem xét một cách kỹ lưỡng, gắn với giải quyết dôi dư, lộ trình tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ. Trước mắt chưa tuyển dụng đủ số biên chế được giao thì các đơn vị sự nghiệp chủ động hợp đồng giáo viên (trong định mức biên chế được giao), việc hợp đồng lao động thực hiện theo quy định của pháp luật và theo đúng Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 21/3/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Kết luận 17-KL/BCT của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và Nghị quyết của Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành Trung ương Đảng quy định *từ nay đến năm 2021 không tăng biên chế, đối với lĩnh vực giáo dục phổ thông, do số lượng học sinh tăng mà cần thiết phải thành lập trường mới, lớp mới thì địa phương tự cân đối điều chỉnh trong tổng biên chế được giao*; do đó, hàng năm nếu số lượng học sinh tăng, lớp học tăng theo phân cấp quản lý biên chế công chức, viên chức UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo và UBND các huyện, thành phố, thị xã báo cáo các phương án để UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nhằm đảm bảo cân đối đủ giáo viên giảng dạy theo quy định.

2. Đề nghị tỉnh quan tâm giải quyết dứt điểm việc tranh chấp đất đai giữa nhân dân xã Quảng Hợp, huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình với nhân dân xã Kỳ Lạc, huyện Kỳ Anh tại khu vực giáp ranh 2 xã

Toàn tuyến địa giới hành chính giữa hai tỉnh Hà Tĩnh và Quảng Bình đã được Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND các huyện, UBND các xã liên quan của hai tỉnh tổ chức hiệp thương và thống nhất trong tháng 11/2016. Đối với tuyến địa giới hành chính giữa xã Kỳ Lạc, huyện Kỳ Anh và xã Quảng Hợp, huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình đã thống nhất tôn trọng và giữ nguyên theo Chỉ thị 364/CT đã được lập trước đây, chấp nhận sự tồn tại về xâm canh. Như vậy, nội dung về tuyến địa giới hành chính giữa hai tỉnh Hà Tĩnh và Quảng Bình đã được hai tỉnh giải quyết.

Riêng việc giải quyết tranh chấp đất đai nêu trên thuộc thẩm quyền Sở Tài nguyên và Môi trường và nội dung này UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan giải quyết, xử lý theo đúng quy định của pháp luật (Báo cáo số 7782/UBND-TH1 ngày 08/12/2017 của UBND tỉnh).

3. Về tranh chấp ranh giới bản đồ 364 giữa hai huyện Thanh Chương - Hương Sơn đoạn qua xã Sơn Tiến đã được UBND tỉnh trả lời tại Văn bản 2397/UBND-TH ngày 16/09/2014. Tuy nhiên cử tri vẫn không đồng tình. Đề nghị lãnh đạo UBND hai tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh có buổi làm việc thống nhất phương án giải quyết để xử lý đất tranh chấp giữa xã Sơn Tiến và các xã Thanh Lâm, Thanh Xuân huyện Thanh Chương

Thực hiện Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” theo Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 874/QĐ-TTg ngày 25/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc kéo dài thời gian triển khai thực hiện Dự án 513, thời gian qua UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và các địa phương phối hợp với các đơn vị liên quan của tỉnh Nghệ An tổ chức hiệp thương, thống nhất tuyến địa giới hành chính giữa hai tỉnh.

Đối với tuyến địa giới hành chính giữa xã Sơn Tiến, huyện Hương Sơn với các xã: Thanh Lâm, Thanh Xuân thuộc huyện Thanh Chương, tỉnh Nghệ An đã tổ chức hiệp thương và thống nhất trong tháng 4/2018. Kết quả các bên liên quan thống nhất điều chỉnh địa giới hành chính theo đúng hiện trạng sử dụng đất nhằm giải quyết dứt điểm các tồn tại trong quá trình lập hồ sơ địa giới hành chính theo Chỉ thị 364-CT trước đây; đồng thời phù hợp với nguyện vọng của nhân dân các xã liên quan, đặc biệt là nhân dân xã Sơn Tiến. Như vậy, các tồn tại liên quan đến tuyến địa giới hành chính giữa xã Sơn Tiến, huyện Hương Sơn với xã Thanh Lâm, Thanh Xuân thuộc huyện Thanh Chương, tỉnh Nghệ An đã được giải quyết.

4. Mặc dù đã rất nỗ lực nhưng công tác cải cách hành chính ở tỉnh ta vẫn chưa đáp ứng yêu cầu; xử lý công việc vẫn ách tắc ở nhiều cấp, nhiều ngành; hội họp nhiều nhưng kết quả hạn chế. Đề nghị cho biết rõ thực trạng và giải pháp

Trên cơ sở xác định các nhiệm vụ, giải pháp (đã trả lời ở kỳ họp HĐND cuối năm 2017), Ủy ban nhân dân tỉnh đã tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện với nhiều giải pháp tích cực, quyết liệt và đồng bộ, 10 tháng đầu năm 2018, CCHC toàn tỉnh tiếp tục đạt được nhiều kết quả quan trọng:

- Chỉ số cải cách hành chính (PAR INDEX) xếp thứ 17/63 khối các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và xếp thứ Nhất trong các tỉnh cụm Bắc Trung Bộ, Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) tăng 06 bậc, xếp thứ 33/63; Chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) xếp thứ 12/63. Đặc biệt, trong triển khai Nghị quyết HNTW 6 (Khóa XII), Hà Tĩnh đang được Ban Tổ chức Trung ương đánh giá là một trong số các tỉnh triển khai nghiêm túc, khẩn trương và tuân thủ định hướng chỉ đạo.

- Thành lập và đưa các Trung tâm Hành chính công cấp huyện đi hoạt động đạt kết quả bước đầu tích cực. Tiếp tục đưa TTHC ngành Thuế, thủ tục dịch vụ ngành Điện vào thực hiện đồng bộ tại Trung tâm Hành chính công tỉnh và 13/13 Trung tâm Hành chính công cấp huyện. Trình Thường trực HĐND cho ý kiến về quy định chế độ đối với CBCCVC làm việc tại Bộ phận Một cửa các cấp nhằm động viên đội ngũ này trong thực thi nhiệm vụ phục vụ người dân, doanh nghiệp, góp phần giải quyết đáng kể tình trạng ách tắc công việc ở một số lĩnh vực và chỉ số hài lòng của người dân đối với sự phục vụ của các cơ quan nhà nước (SIPAS) được cải thiện hơn so với trước đạt gần 85% (năm 2015: có một số chỉ số thành phần đạt 81%).

- Các cuộc họp được tổ chức theo hướng thiết thực hơn. UBND tỉnh đã giảm bình quân mỗi tháng 04 cuộc họp so với năm 2017 (năm 2017: bình quân 45 cuộc họp/tháng; năm 2018: bình quân 41 cuộc họp/tháng). Công tác chuẩn bị và tổ chức các cuộc họp được thực hiện đúng quy định. Kiểm tra CCHC được tăng cường, nhiều hơn 25 đơn vị so với năm 2017 (6 tháng đầu năm 2017: kiểm tra 15 đơn vị, năm 2018 đã kiểm tra tại 40 đơn vị, địa phương).

Tuy nhiên, mặc dù đã rất nỗ lực nhưng công tác cải cách hành chính ở tỉnh ta có nội dung vẫn chưa đáp ứng yêu cầu; xử lý công việc vẫn còn ách tắc. Thể hiện:

- Công tác điều chỉnh, sắp xếp tổ chức một số đơn vị; triển khai kế hoạch biên chế năm 2018 (tuyển công chức; giáo viên..) còn chậm, lúng túng;

- Công tác quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đặc biệt là khâu đánh giá kết quả công tác còn nhiều bất cập (năm 2017, trong cơ quan hành chính: Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ 39,46%; Hoàn thành tốt nhiệm vụ 58,73%; Hoàn thành nhiệm vụ nhưng còn hạn chế về năng lực: 1,22%; Không hoàn thành nhiệm vụ 0,63%; trong đơn vị sự nghiệp công lập: Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ 27,12%; Hoàn thành tốt nhiệm vụ 57,12%; Hoàn thành nhiệm vụ nhưng còn hạn chế về năng lực 15,02%; Không hoàn thành nhiệm vụ 0,7%), dẫn đến đội ngũ đông nhưng không mạnh, kỷ luật kỷ cương có nơi chưa nghiêm, xử lý công việc vẫn ách tắc ở nhiều cấp, nhiều ngành;

- Trách nhiệm người đứng đầu ở một số ngành, UBND cấp huyện, đặc biệt là cấp xã còn hạn chế;

- Tham mưu, triển khai Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 (Khóa XII) tại một số địa phương, sở ngành còn chậm, thậm chí chưa nắm chắc chủ trương của Trung ương và tinh thần chỉ đạo của tỉnh; ngại khó, trông chờ.

Một số giải pháp trong thời gian tới:

- Thực hiện khẩn trương, nghiêm túc các Nghị quyết lần thứ 6 BCH Trung ương (khóa XII): số 18-NQ/TW về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; số 19-NQ/TW về “Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập” và đúng theo tinh thần chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, của Tỉnh ủy (các Chương trình hành động: số 920-CTr/TU về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, số 1011-CTr/TU

về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW; KH số 178 của UBND tỉnh). Trình BTV Tỉnh ủy cho ý kiến đối với Đề án Đẩy mạnh CCHC nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước, góp phần cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025.

- Tập trung triển khai đồng bộ Kế hoạch Cải cách hành chính năm 2018 (số 433/KH-UBND ngày 22/12/2017), trong đó tập trung 04 nội dung đột phá đã xác định¹ và kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo triển khai, thực hiện kế hoạch.

- Tập trung cải cách công vụ, công chức, xây dựng cơ cấu công chức, viên chức theo vị trí việc làm đúng quy định. Đổi mới công tác đánh giá cán bộ, đánh giá công chức, chú trọng thành tích, kết quả công tác của cán bộ, công chức, coi đó là thước đo chính để đánh giá phẩm chất, trình độ, năng lực của cán bộ, công chức. Từ đó có biện pháp sàng lọc, đưa ra khỏi bộ máy những cán bộ, công chức, viên chức yếu kém, không đủ năng lực làm việc; đồng thời thực hiện tốt chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao của tỉnh.

- Tăng cường công tác thanh tra công vụ, kiểm tra CCHC, kỷ luật kỷ cương hành chính theo kế hoạch của UBND tỉnh đã ban hành². Gắn kiểm tra, thanh tra công vụ với CCHC, thường xuyên, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm vi phạm, trách nhiệm người đứng đầu, kết quả xếp loại cuối năm đối với các tổ chức, cơ quan đơn vị có cá nhân vi phạm.

5. Việc quản lý cán bộ, công chức, viên chức còn lỏng lẻo ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương; đạo đức, trách nhiệm công vụ của một bộ phận cán bộ, công chức còn bất cập, gây mất niềm tin của một số nhà đầu tư và nhân dân. Giải pháp khắc phục trong thời gian tới

Thời gian qua UBND tỉnh đã nỗ lực, kiên quyết thực hiện công tác quản lý cán bộ, công chức, viên chức từ khâu quản lý và sử dụng biên chế, tuyển dụng, sử dụng, đánh giá, quy hoạch, bổ nhiệm, đào tạo, chuyển chuyên, điều động hướng dẫn hợp đồng lao động và thực hiện chính sách cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động. UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 43/UBND-NC ngày 26/02/2018 về việc tăng cường triển khai các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương, Bộ Chính trị về tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, đồng thời với việc xiết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính được chấn chỉnh và thực hiện nghiêm túc tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương.

Theo dõi, tổ chức xử lý kỷ luật nghiêm đối với công chức, viên chức vi phạm, cụ thể:

¹Đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan hành chính nhà nước, các đơn vị sự nghiệp theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối, giảm biên chế, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, nâng cao tính tự chủ của đơn vị sự nghiệp; Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (CB, CC, VC), nhất là năng lực thực thi công vụ, kỹ năng và văn hóa công vụ, đạo đức nghề nghiệp; tiếp tục đơn giản hóa thủ tục hành chính (TTHC) gắn với nâng cao chất lượng giải quyết TTHC thông qua cơ chế một cửa, một cửa liên thông; ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin (CNTT) nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả của CCHC gắn với hiệu quả quản trị và hành chính công, năng lực cạnh tranh của tỉnh

²Các Kế hoạch: số 60/QĐ-UBND ngày 28/2/2018 về thanh tra, kiểm tra công vụ năm 2018, số 322 ngày 05/10/2018 triển khai xác định Chỉ số cải cách hành chính năm 2018 tại các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND cấp huyện; UBND cấp xã và các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh

- Tổ chức nhiều cuộc thanh tra, kiểm tra công tác tuyển dụng, bổ nhiệm, hợp đồng tại các cơ quan đơn vị (Đại học Hà Tĩnh, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Thông tin và Truyền thông, UBND huyện Can Lộc, UBND huyện Nghi Xuân, UBND huyện Kỳ Anh, UBND huyện Đức Thọ, UBND huyện Vũ Quang, v.v...).

- Chỉ đạo các đơn vị địa phương thực hiện kỷ luật đối với công chức viên chức vi phạm sau sự cố môi trường biển tại các huyện Lộc Hà, Kỳ Anh, Thạch Hà; tại các Sở Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, Công ty thủy lợi Nam Hà Tĩnh. Vi phạm về quản lý tài chính (công chức cấp xã: Hương Khê, Hương Sơn, thành phố Hà Tĩnh, thị xã Hồng Lĩnh); Công chức đánh bạc (Lộc Hà, Thạch Hà) vi phạm hành chính Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, thị xã Kỳ Anh v.v...

Tuy nhiên, việc quản lý cán bộ, công chức, viên chức còn lỏng lẻo ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương; đạo đức, trách nhiệm công vụ của một bộ phận cán bộ, công chức còn bất cập..., vẫn còn tồn tại, gây mất niềm tin của một số nhà đầu tư và nhân dân.

Một số giải pháp trong thời gian tới:

- Thực hiện nghiêm các chủ trương của Nghị quyết 39-NQ/TW, các Nghị quyết 18,19-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương khóa XII. Tập trung sắp xếp để tinh gọn bộ máy; cơ cấu, bố trí lại đội ngũ CB, CC, VC theo vị trí việc làm; thực hiện tinh giản biên chế. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước, quản lý chặt chẽ đội ngũ công chức viên chức. Tiếp tục đổi, mới công tác tuyển dụng công chức viên chức minh bạch, chất lượng, hiệu quả.

- Thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương hành chính theo tinh thần Quyết định số 52/QĐ-UBND ngày 22/11/2017 của UBND tỉnh quy định trách nhiệm thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và cán bộ, chiến sĩ lực lượng vũ trang trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường kiểm soát việc giải quyết toàn bộ thủ tục hành chính đối với người dân và doanh nghiệp tại Trung tâm Hành chính công tỉnh và Trung tâm Hành chính công cấp huyện.

- Đổi mới phương thức, quy trình tiếp công dân theo phương châm: công khai, dân chủ, tăng cường đối thoại, giải quyết đúng trình tự và thời gian theo Luật định. Kiên quyết khắc phục tình trạng đùn đẩy trách nhiệm hoặc giải quyết không đến nơi đến chốn, chậm trễ.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ; kiểm tra đột xuất tại các cơ quan công sở; gắn với việc kiểm điểm, đánh giá vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương và đạo đức công vụ. Nghiêm túc kiểm điểm, xử lý kỷ luật, kỷ cương hành chính đối với cán bộ, công chức, viên chức vi phạm các quy định của Đảng và Nhà nước làm giảm niềm tin của nhà đầu tư và nhân dân.

6. Tình trạng thiếu viên chức, nhất là bất cập thừa, thiếu giáo viên khá phổ biến ở nhiều trường, nhiều địa phương (nhất là ở thị xã Kỳ Anh và huyện Kỳ Anh) nhưng chậm được xử lý, gây khó khăn cho hoạt động của nhiều cơ quan, đơn vị, trường học. Cho biết hướng xử lý

Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về kế hoạch tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2018, UBND tỉnh đã triển khai giao biên chế năm 2018 cho các cơ quan, đơn vị với quan điểm quán triệt thực hiện nghiêm túc Kết luận 17-KL/TW của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và Nghị quyết của Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành Trung ương Đảng quy định *từ nay đến năm 2021 không tăng biên chế, đối với lĩnh vực giáo dục phổ thông, do số lượng học sinh tăng mà cần thiết phải thành lập trường mới, lớp mới thì địa phương tự cân đối điều chỉnh trong tổng biên chế được giao.*

Trên cơ sở đề nghị của UBND các huyện, thành phố, thị xã và đề xuất của Sở Nội vụ, UBND tỉnh đồng ý chủ trương cho UBND các huyện, thành phố thị xã tuyển dụng số giáo viên mầm non và số giáo viên văn hóa tiểu học còn thiếu cân đối theo biên chế giao năm 2018 (tại Văn bản số 4355/UBND-NC₁ ngày 25/7/2018). Theo đó, UBND các huyện, thành phố thị xã đang tổ chức thực hiện tuyển dụng 226 giáo viên bậc mầm non, 184 giáo viên văn hóa tiểu học. Trước mắt khi chưa tuyển dụng đủ số biên chế được giao thì các đơn vị sự nghiệp chủ động hợp đồng giáo viên (trong định mức biên chế được giao), việc hợp đồng lao động thực hiện theo quy định của pháp luật và theo đúng Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 21/3/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Song song với việc đồng ý chủ trương cho các địa phương tuyển dụng số giáo viên còn thiếu, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Quyết định Quy định tạm thời thực hiện biệt phái giáo viên cấp tiểu học, trung học cơ sở tại các đơn vị cấp huyện có giáo viên thừa đến các đơn vị cấp huyện thiếu giáo viên; đã xin ý kiến góp ý của các huyện, thành phố, thị xã, hiện đang lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành liên quan; dự kiến ban hành trong tháng 11/2018. Trên cơ sở đó năm 2018, UBND tỉnh giao UBND cấp huyện triển khai thực hiện quy trình biệt phái, tiếp nhận giáo viên sau khi kết thúc học kỳ 1 năm học 2018 - 2019 để kịp thời bố trí công tác và phân công nhiệm vụ cho các giáo viên tại đơn vị vào đầu học kỳ 2.

Ngoài ra, để tiếp tục triển khai các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về phát triển giáo dục - đào tạo, UBND tỉnh đã tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo. Theo đó, có các giải pháp để triển khai thực hiện, cụ thể như: thực hiện xã hội hóa giáo dục; biệt phái giáo viên từ huyện thừa đến huyện còn thiếu giáo viên; sắp xếp hệ thống trường học tinh giản đội ngũ hành chính để tăng tỷ lệ biên chế giáo viên theo định mức quy định; đào tạo, bổ sung kiến thức cần thiết đối với giáo viên sau sắp xếp có thể dạy môn khác còn có chỉ tiêu để khắc phục tình trạng thừa thiếu cục bộ giáo viên theo bộ môn.

7. Đánh giá hiệu quả mô hình Ban chỉ đạo ATGT tỉnh tách khỏi Sở Giao thông vận tải (trực thuộc UBND tỉnh) như hiện nay

Ủy ban nhân dân tỉnh đang chỉ đạo Ban An toàn giao thông tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu kiện toàn Ban và Văn phòng Ban theo Quyết định số 22/2017/QĐ-TTg ngày 22/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia và Ban An toàn giao thông các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; và kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh tại Thông báo số 37/TB-HĐND ngày 18/6/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả làm việc của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh với Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh.

8. Hiện nay, việc sáp nhập thôn theo Thông tư số 09/2017/TT-BNV ngày 29/12/2017 của Bộ Nội vụ (thôn đồng bằng phải có từ 400 hộ gia đình trở lên) rất khó thực hiện. Đề nghị tỉnh có hướng dẫn đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương

Hiện nay, Bộ Nội vụ đang xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 và Thông tư số 09/TT-BNV ngày 29/12/2017.

Ngày 03/10/2018, Ban thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kết luận số 92-KL/TU một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII. Đối với thôn, tổ dân phố, Kết luận số 92-KL/TU nêu rõ: “Về quy mô thôn, tổ dân phố: Tiếp tục thực hiện theo Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; thực hiện theo nội dung Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh. Tùy theo tình hình, điều kiện cụ thể của từng địa phương để thực hiện việc sáp nhập thôn, tổ dân phố cho phù hợp”.

9. Đề nghị tỉnh sớm bố trí đủ biên chế theo kế hoạch hoặc phân cấp cho huyện chủ động trong việc xét tuyển viên chức và công chức cấp huyện, cấp xã đảm bảo số lượng, chất lượng theo vị trí, việc làm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Xem xét đến năm 2021, điều chỉnh tỷ lệ giảm biên chế ở UBND thành phố Hà Tĩnh chỉ ở mức 10% thay vì mức 16% như quy định của HĐND tỉnh.

a) Việc bố trí đủ biên chế theo kế hoạch:

Căn cứ Kết luận số 17-KL/TW của Bộ Chính trị, các Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XII, Chương trình hành động 920-CTr/TU, 1011-CTr/TU của Tỉnh ủy thì việc tuyển dụng công chức, viên chức phải xem xét cụ thể để đảm bảo đúng tiến độ tinh giản biên chế theo quy định. Đồng thời, yêu cầu các cơ quan đơn vị phải thực hiện xong các Đề án thì mới được tuyển dụng công chức, viên chức.

Hiện nay, UBND tỉnh đang giao UBND các huyện, thành phố, thị xã tuyển dụng viên chức (giáo viên mầm non, tiểu học) và việc tuyển dụng công chức cấp huyện, tỉnh, trước mắt tập trung cho thu hút sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, nhà khoa học trẻ (theo Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 5/12/2017 của Chính phủ), số chỉ tiêu thiếu còn lại sẽ phối hợp với Tỉnh ủy tổ chức thi tuyển theo nguyên tắc thiếu 02 tuyển 01 đảm bảo thực hiện đúng theo tinh thần Nghị quyết 39-NQ/TW của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

b) Về phân cấp cho huyện chủ động trong việc xét tuyển viên chức và công chức cấp huyện, cấp xã đảm bảo số lượng, chất lượng theo vị trí việc làm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, cụ thể:

- Việc tuyển dụng viên chức: UBND tỉnh đã phân cấp cho UBND cấp huyện thực hiện tuyển dụng viên chức tại Điều 20 Quyết định số 44/2013/QĐ-UBND ngày 17/10/2013 về việc ban hành quy định của quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức.

- Việc tuyển dụng công chức cấp xã: Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân cấp cho UBND cấp huyện thực hiện tuyển dụng công chức cấp xã tại Điều 25 Quyết định số 44/2013/QĐ-UBND ngày 17/10/2013; đồng thời ban hành Quyết định số 13/2013/QĐ-UBND ngày 15/4/2013 về Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã, phường, thị trấn.

- Đối với việc tuyển dụng công chức thuộc cơ quan hành chính cấp huyện thuộc thẩm quyền UBND tỉnh được quy định tại Điều 6 Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ; Khoản 4, Điều 39 Luật Cán bộ, công chức: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tuyển dụng và phân cấp tuyển dụng công chức trong cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc quyền quản lý”. Việc tổ chức tuyển dụng công chức chưa thực hiện phân cấp vì các lý do sau: Số lượng công chức thiếu tại các cơ quan hành chính hàng năm không nhiều, nên mỗi cơ quan hành chính tổ chức một kỳ thi là tốn nhiều công sức, thời gian, kinh phí; Điều kiện về cơ sở vật chất, ngân hàng đề thi, việc tổ chức thi, chấm thi, coi thi, giám sát,... các cơ quan tự tổ chức hết sức khó khăn.

c) Xem xét đến năm 2021, điều chỉnh tỷ lệ giảm biên chế ở UBND thành phố Hà Tĩnh chỉ ở mức 10% thay vì mức 16% như quy định của HĐND tỉnh:

UBND tỉnh tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp cuối năm 2018 theo hướng sử dụng, quản lý biên chế UBND tỉnh thành phố Hà Tĩnh hiệu quả, gắn với thực hiện tinh biên chế theo lộ trình của Trung ương, của HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo việc giải quyết kiến nghị của cử tri và thực hiện nội dung chất vấn tài kỳ họp thứ 5, kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh Khóa XVII, Sở Nội vụ kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lưu: VP, NC₁.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Phi Quang